



Beslutningsdokument

Børne- og Undervisningsudvalget

Mødet den 21.01.2025

Åben

Punkt 4.

Godkendelse af pasningsgarantigrænser og administrationsgrundlag for dagtilbud

2024-066118

Børn og Unge indstiller, at Børne- og Undervisningsudvalget godkender førstebehandling af forslag om,

at administrationsgrundlaget for dagtilbud revideres, så pasningsgarantien fremover defineres i ét samlet kommunedækkende pasningsgarantiområde i stedet for de fire nuværende pasningsgarantiområder.

at det reviderede administrationsgrundlag sendes i høring i dagtilbudsbestyrelserne samt åben høring via høringsportalen på Aalborg Kommunes hjemmeside inden andenbehandling i Børne- og Undervisningsudvalget.

Beslutning:

Godkendt.

Peter Larsen og Lisbeth Lauritsen var fraværende.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

Børne- og Undervisningsudvalget har ved temadrøftelser i 2024 drøftet pasningsgarantigrænser ift. anvisning af pladser på dagtilbudsområdet. På baggrund af drøftelserne anbefaler Børn og Unge en model, hvor Aalborg Kommune får ét samlet kommunedækkende pasningsgarantiområde i stedet for de fire nuværende pasningsgarantiområder.

Ændringen indarbejdes i administrationsgrundlaget for dagtilbud, der er vedlagt som "kommunedækkende model". Ved samme lejlighed justeres forhold vedrørende, anvisning af pladser ift. anciennitetsregler samt prioriteringer ved gæstedagleje.

Efter godkendelse i Børne- og Undervisningsudvalget sendes administrationsgrundlaget i høring i dagtilbudsbestyrelserne og i åben høring via høringsportalen på Aalborg Kommunes hjemmeside inden endelig godkendelse ved andenbehandlingen.

Som alternativ til det "kommunedækkende forslag" vedlægges et revideret administrationsgrundlag med "nuværende pasningsgarantigrænser med justeringer". Her svarer pasningsgarantigrænserne stort set til de nuværende fire områder, men er justeret, så de er i overensstemmelse med skoledistrikterne.

Forskellen på administrationsgrundlaget med det "kommunedækkende forslag" og administrationsgrundlaget med "de nuværende pasningsgarantigrænser med justeringer" ses alene i definitionen af pasningsgarantigrænser på side 3-4 i administrationsgrundlaget. Al øvrig tekst er ens.

Pasningsgarantigrænser

Beskrivelse af de to forslag - herunder fordele og ulemper:

Én kommunedækkende pasningsgarantigrænse

I dette forslag svarer pasningsgarantigrænsen til kommunegrænsen, dvs. at der ikke er nogen indre geografiske opdelinger.

Fordelen for forældrene er, at de både kan søge og få en plads i hele kommunen. De får ikke afslag til en plads, alene fordi de bor på den "forkerte" side af en grænse. Dette giver forældrene en større fleksibilitet ved anvisning af pladser.

Ulempen er, at forældrene i princippet kan få tilbudt en plads, der ligger langt fra boligen, men det vil også være en mulighed i dag med de nuværende pasningsgarantigrænser som dækker store geografiske områder. Dette sker dog meget sjældent i praksis.

Det kommunedækkende forslag skal bl.a. ses i lyset af, at der på grund af kapacitetsudfordringer er givet dispensation til midlertidigt at ophæve pasningsgarantigrænserne på 0-2-års området. Udfordringerne med at overholde pasningsgarantien indenfor de enkelte områder viser sig bl.a., når der lokalt sker uforudsete ændringer i børnetallet, eller når byggerier ikke bliver færdige som planlagt. Samtidig kan opdelingen i fire pasningsgarantiområder medføre behov for mere udbygning og dermed dårligere udnyttelse af den eksisterende kapacitet af pladser.

Med den midlertidige dispensation for pasningsgarantigrænserne på 0-2-års området i 2024 har nogle forældre i Nørresundby f.eks. kunnet få tilbudt plads i det centrale Aalborg, når der i en periode har været pres på pladserne i Nørresundby. Med det kommunedækkende forslag vil denne mulighed blive gjort permanent.

De nuværende fire pasningsgarantiområder med justeringer

Pasningsgarantien er i dette forslag defineret i fire pasningsgarantiområder som er tilpasset skoledistriktsgrænserne. Områderne omfatter følgende skoledistrikter:

Nord:

Tylstrup, Sulsted, Grindsted, Langholt, Vodskov, Vestbjerg, Vadum, Vester Hassing, Gandrup, Gl. Lindholm, Nr. Uttrup, Skansevejen, Hals, Hals afd. Hou, Ulsted.

Øst:

Vejgaard Østre, Filstedvejen, Bundgaardskolen, Mellervang, Gistrup, Gistrup afd. Fjellerad, Klarup, Tofthøj, Gudumholm, Mou, Kongerslev, Nøvling.

Centrum:

Vesterkæret, Gl. Hasseris, Nørholm, Sofiendal, Kærby, Vester Mariendal, Sønderbro, Gug, Solbakkeskolen, Stolpedal (på 0-2 års området er også tilknyttet Vejgaard Østre, Filstedvejen, Bundgaardskolen og Mellervang).

Sydvest:

Ferslev, Ferslev afd. Ellidshøj, Højvang, Svenstrup, Frejlev, Sønderholm, Nibe, Bislev, Sebber, Farstrup.

Fordelen for forældrene er, at de er sikret en plads indenfor det pasningsgarantiområde, hvor de bor. Af historiske årsager er der enkelte steder, hvor der ikke er overensstemmelse mellem pasningsgarantigrænser og skoledistrikter, og forældre kan komme ud for, at distriktsskolen ligger i et andet pasningsgarantiområde, hvor de ikke kan få tilbudt en plads. Dette justeres, så pasningsgarantigrænserne tilpasses skoledistrikterne.

Ulempen ved opdelingen i fire pasningsgarantiområder er, at forældrene kun er garanteret en plads indenfor pasningsgarantiområdet, selvom man ønsker en plads i et andet område.

Hvis dette forslag med fire pasningsgarantiområder vedtages, vil det være nødvendigt at fortsætte med dispensationen for anvisningsregler på 0-2-års området i 2025. Både for at kunne fastholde pasningsgarantien og for at kunne imødekomme forældrenes ønsker om en plads i nærheden af bopælen eller i retning mod deres arbejdsplads.

Aktuelt er der udfordringer i pasningsgarantiområde Sydvest, hvorfor etablering af en ny integreret daginstitution i Højvang blev fremrykket med ét år i budget 2025. I forvejen er der forholdsvis færre vuggestuepladser i Svenstrup end i andre sammenlignelige områder.

Anbefaling

På baggrund af ovenstående anbefaler Børn og Unge det kommunedækkende forslag. Aalborg Kommune kan på den måde bedst overholde pasningsgarantien, da der ikke skal tages højde for indre grænser ved anvisning af pladser. Samtidig understøtter forslaget fleksible løsninger for forældrene ift. tilbud om plads tæt på bolig eller arbejde.

I begge modeller kan forældrene skrive barnet op til en plads i hele kommunen. Ingen af modellerne giver garanti for en plads i et konkret dagtilbud eller i et konkret skoledistrikt.

Uanset hvilket forslag der besluttes, er det afgørende for at kunne sikre pasningsgarantien, at det nuværende byggeprogram fastholdes, og at der også efter 2032 vil være fokus på sammenhæng mellem kapacitet og efterspørgsel.

Anvisningsprincipper

Det primære princip for anvisning af pladser vil fortsat være, at Pladsanvisningen altid tilstræber at tilbyde pladser efter de prioriteringer, forældrene angiver ved opskrivningen.

Kan forældrenes prioriteringer ikke imødekommes, indleder Pladsanvisningen en dialog med forældrene om mulighederne for at tilbyde en plads, der så vidt muligt opfylder et eller flere af følgende forhold:

- forældrenes ønsker
- tæt på forældrenes bopæl
- i retning mod forældrenes arbejdsplads
- at anvise 3-5 års pasning i tilknytning til den lokale skole

I begge modeller kan forældrene skrive barnet op til en plads i hele kommunen. Ingen af modellerne giver garanti for en plads i et konkret dagtilbud eller i et konkret skoledistrikt.

Revision af administrationsgrundlaget

Administrationsgrundlaget vil blive tilrettet ift. de nye pasningsgarantigrænser, og principperne for anvisning af pladser bliver justeret.

I forbindelse med revisionen vil enkelte andre forhold blive tilrettet, som det fremgår af nedenstående.

Anciennitetsregler ved anvisning af pladser

Ifølge dagtilbudsloven skal barnet anvises plads efter barnets anciennitet på ventelisten.

Med det reviderede administrationsgrundlag ændres praksis for anvisning af pladser i Aalborg Kommune. Barnets placering på ventelisten vil fortsat ske med udgangspunkt i fødselsdatoen, når opskrivningen sker inden for de første tre måneder efter fødslen. Derimod vil ancienniteten ved nye opskrivninger, som sker efter de første tre måneder, fremover blive fastlagt ud fra det konkrete opskrivningstidspunkt.

Praksis i Aalborg Kommune har hidtil været, at første opskrivningsdato også været anvendt som udgangspunkt for ancienniteten, når barnet senere blev skrevet op til en ny plads. Det vil sige, at datoen for første opskrivning blev genbrugt ved efterfølgende nye opskrivninger. Dette ændres nu i administrationsgrundlaget.

Ændringen betyder, at:

- ved opskrivning til en plads inden for de første tre måneder svarer barnets anciennitet til fødselsdatoen ligesom i dag. Barnet kan skrives op til både 0-2-års og 3-5-års pladser indenfor de første tre måneder og dermed have anciennitet fra fødselsdatoen.
- ved al ny opskrivning, som sker efter de tre første måneder, er det datoen for opskrivningen til den nye plads, der bliver barnets anciennitetsdato. Dermed kan anciennitetsdatoen fra den første opskrivning ikke genbruges, hvis man efter de første tre måneder ønsker en anden plads.

På grund af væsentlige ændringer i forhold til de nuværende anvisningsregler, vil forældrene blive orienteret om de nye regler.

En yderligere ændring i anvisningsreglerne er, at det ikke har været muligt at skrive børn over 2 år op til en vuggestueplads. Det foreslås at dette princip tages ud af anvisningsreglerne, så det også bliver muligt for børn op til 3 år at få en vuggestueplads.

Gæstedagpleje

Der er forskellige former for gæstedagpleje, og barnet vil altid blive tilbudt gæstedagpleje ved dagplejerens sygdom eller ferie.

En analyse af Dagplejen, som blev præsenteret for Børne- og Undervisningsudvalget den 18.6.2024, viste bl.a., at gæstedagplejeordningen skal udnyttes bedre. Derfor vil der i det reviderede administrationsgrundlag være ændringer i prioriteringen, når der henvises til gæstedagpleje.

Fremover vil henvisning til gæstedagpleje ske efter følgende prioritering:

1. Gæstepleje hos en hjemmевikar, der er en erfaren dagplejer uden fast tilknyttede børn
2. Barnet bliver passet hos en dagplejer med ubesatte pladser
3. Gæstedagpleje hos en dagplejer, hvor der er ledig plads på grund af fravær hos denne dagplejers faste børn.
4. Gæstedagpleje hos en dagplejer, hvor barnet har været placeret tidligere, eventuelt som det 5. barn

Gæstepleje hos en hjemmевikar er dermed fortsat førsteprioritet, mens gæstepleje som 5.-barns placering nu bliver prioriteret sidst. Dermed kommer barnet i højere grad enten hen til en dagplejer med ubesatte pladser eller alternativt ved en dagplejer, som har ledig plads på grund af fravær hos de faste børn.

Mindre tilføjelser

I forbindelse med revideringen benyttes lejligheden til at tilføje enkelte yderligere informationer til administrationsgrundlaget. Det gælder information om:

- muligheden for at få et pasningsbevis til en børnehaveplads i forbindelse med en midlertidig udmeldelse af barnet, så barnet kan komme tilbage til samme pasningstilbud
- tilbud om pasning i nærliggende pasningstilbud ved ferielukning af daginstitutionen
- at 5. juni (Grundlovsdag) og 24. december (juleaftensdag) er lukkedage.

Høring

Efter førstebehandling af administrationsgrundlaget med nye pasningsgarantigrænser sendes det i høring i dagtilbudsbestyrelserne samt i åben høring via høringsportalen inden anden behandling i udvalget den 18.3.2025.

Bilag:

- Administrationsgrundlag 0-6 år - Kommunedækkende model
- Administrationsgrundlag 0-6 år - Nuværende pasningsgarantigrænser med tilpasninger
- Slides til møde i BUU d. 21. januar 2025