



Mødet den 07.11.2023

Åben

Punkt 10.

Godkendelse af 1. behandling af indførelse af fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole eller mellem Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole på baggrund af vedtagelse af Budget 2024-2027

2023-066004

Børn og Unge indstiller, at Børne- og Undervisningsudvalget godkender, at sende forslag om indførelse af fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole eller mellem Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole i offentlig høring samt at der indhentes udtalelser fra berørte skolebestyrelser og MED-udvalg i perioden fra den 8. november 2023 til 2. januar 2024.

Børne- og Undervisningsudvalget skal dermed tage stilling til, hvilken model for fælles ledelse, der sendes videre i høring.

Beslutning:

Godkendt med bemærkning.

Udvalget vælger at sende forslaget mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole i høring. Forslaget om fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole udgår dermed af høringsmaterialet.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

I forbindelse med vedtagelse af Budget 2024-2027 blev det besluttet, at der skal oprettes fælles ledelse mellem Hou Skole og Hals Skole, Sebber Skole og Bislev Skole, samt Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole. Efter budgetvedtagelsen har Ellidshøj Skolebestyrelse taget kontakt til henholdsvis Svenstrup Skolebestyrelse og Ferslev Skolebestyrelse i forhold til at foreslå en alternativ model for fælles ledelse, som indeholder fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole. Denne model vil desuden også betyde, at Ellidshøj Skole ændrer overbygningsskole til Ferslev Skole fra Svenstrup Skole.

Derfor fremsendes nærværende sag til Børne- og Undervisningsudvalgets behandling vedrørende oprettelse af fælles ledelse mellem **Ellidshøj Skole og Ferslev Skole** eller mellem **Ellidshøj og Svenstrup Skole**, med henblik på Byrådets endelige beslutning.

Forslaget sendes i offentlig høring og til udtalelse ved de berørte skolebestyrelser og MED-udvalg i perioden den 8. november 2023 til den 2. januar 2024.

Indhold i forslag om fælles ledelse

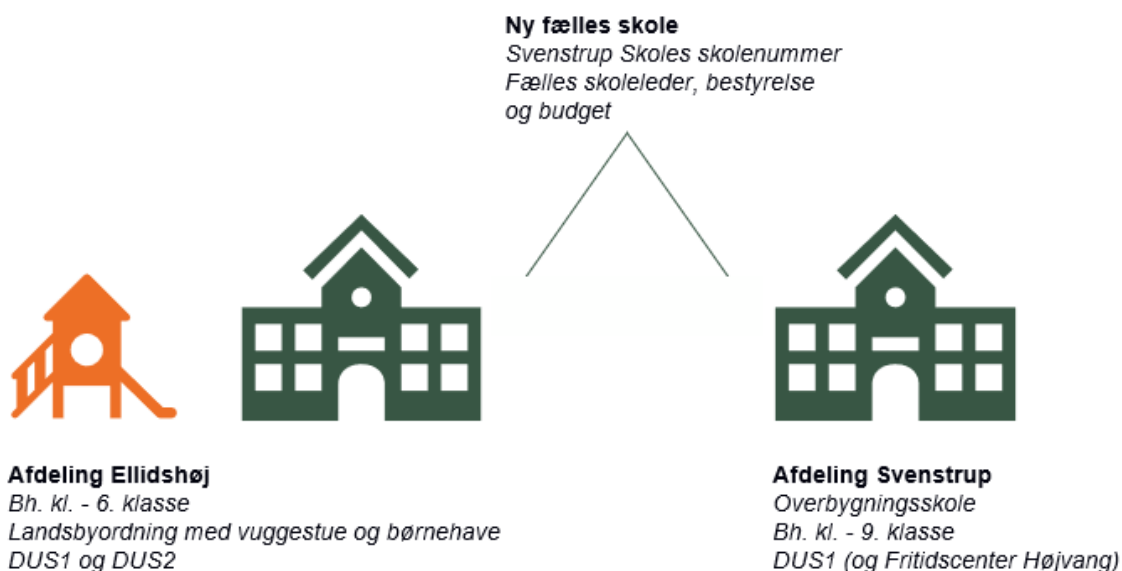
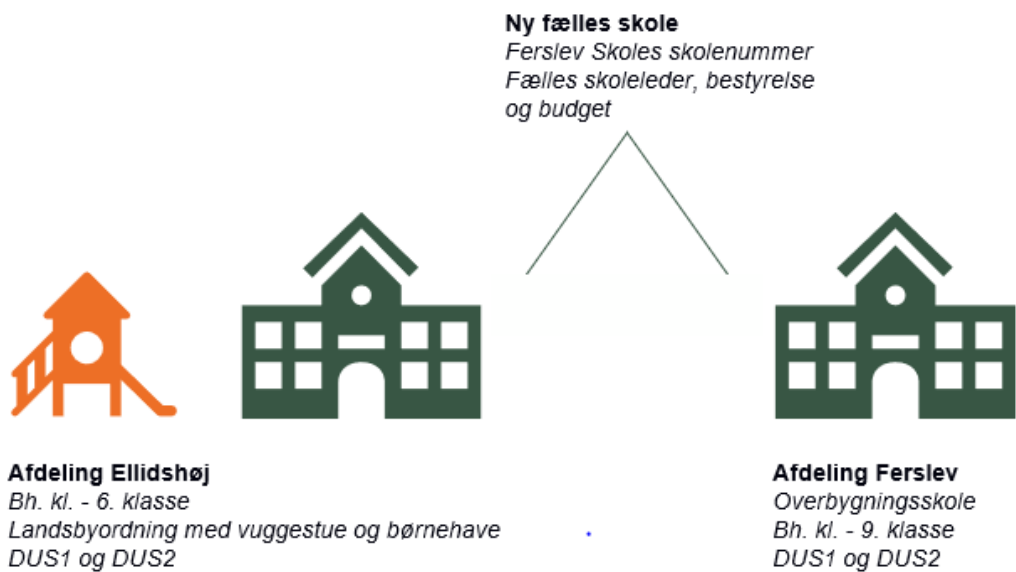
Ved budgetvedtagelsen er det i forslaget beskrevet, at der ved fælles ledelse er tale om én skole med to undervisningssteder, hvor der er én skoleleder, én skolebestyrelse og ét samlet budget for begge undervisningssteder. Med dette skal det forstås, at den nedlagte skole, vil blive til en afdeling til den fælles skole. Dermed gøres der brug af Folkeskolelovens §24, stk. 4 ved indførelse af fælles ledelse

Landsbyordningen i Ellidshøj opretholdes med vuggestue og børnehave ligesom der fortsat vil være undervisning fra børnehaveklasse til 6. klasse i Ellidshøj og fra børnehaveklasse til 9. klasse i Ferslev/Svenstrup. Om Ferslev Skole eller Svenstrup Skole vil være overbygningsskole, afhænger af hvilken model for fælles ledelse, der sendes i høring.

Ved oprettelse af fælles ledelse bibeholdes Ferslev Skoles eller Svenstrup Skoles skolenummer, hvor Ellidshøj Skole således nedlægges administrativt og oprettes som en afdeling til den nye skole.

Der vil fortsat være særskilt elevindskrivning til hver af de to undervisningssteder, så der fortsat dannes klasser på hver skole i lighed med selvstændige skoler.

Nedenfor er de to modeller for fælles ledelse illustreret.



Forsalget indeholder følgende centrale elementer:

- Ellidshøj Skole nedlægges jf. Folkeskolelovens § 24, stk. 4, 1. pkt., og der etableres fælles ledelse Ferslev Skole eller Svenstrup Skole jf. Folkeskolelovens §24, stk. 4, 2. pkt.
- Der er fortsat undervisning fra børnehaveklasse til 6. klassetrin på afdeling i Ellidshøj
- Der er fortsat undervisning fra børnehaveklasse til 9. klassetrin på afdeling i Ferslev/Svenstrup
- Der er fortsat landsbyordning i Ellidshøj oprettet efter Folkeskolelovens §24a med vuggestue og børnehave
- Hvis der oprettes fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole, bliver Ferslev Skole dermed ny overbygningsskole
- Fælles ledelse udmøntes pr. 1. august 2024

- Efter Børne- og Undervisningsudvalgets 2. behandling sendes det videre til Byrådets endelige godkendelse af indførelse af fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole eller mellem Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole, hvor Byrådet samtidig godkender:
 - at der jf. Folkeskolelovens §42 stk. 10 foretages nyvalg til skolebestyrelsen på ny skole med fælles ledelse med indtrædelse pr. 1. august 2024, samt at der fremover reserveres 2 pladser til forældrerepræsentanter fra hver afdeling samt en medarbejderrepræsentant fra hver afdeling i en ny bestyrelse jf. Folkeskolelovens §42, stk. 1. Ændringen omkring sammensætning af skolebestyrelsen ved skoler med fælles ledelse vil fremover fremgå af styrelsesvedtægt for Aalborg Kommunes skoler.
 - at der for de enkelte afdelinger defineres et geografisk afgrænset område, der svarer overens med de oprindelige skoledistrikter, og som vil være gældende ved skoleindskrivning til afdelingerne i forhold til elevernes bosætning jf. Folkeskolelovens §36, stk. 2. Dermed vil eksempelvis elever bosat i det nuværende Ellidshøj skoledistrikt fortsat være tilknyttet undervisningsstedet i Ellidshøj i forhold til skoleindskrivning. Ændringen vil fremover fremgå af styrelsesvedtægt for Aalborg Kommunes skoler.

Ledelse

I processen omkring *Mere tid til kerneopgaven* blev det besluttet, at ledelsesprincipper for skoleledelse skulle afklares i forbindelse med udvikling af kvalitetsmarkører for faglig ledelse i arbejdet med Stærke Fællesskaber, hvor hensigten fortsat er at fastholde forskellige fagligheder og kompetencer i ledelse. Kvalitetsmarkørerne for faglig ledelse blev behandlet i Børne- og Undervisningsudvalget den 16. maj 2023. Ved landsbyordninger skal der jævnfør BUPL's lederoverenskomst være en pædagoguddannet leder, hvis landsbyordningen er oprettet efter Folkeskolelovens §24a.

Dermed vil der ved fælles ledelse fremover være en afdelingsleder med ansvar for den daglige drift af undervisningsstedet. Den fælles skoleleder vil have det overordnede ledelsesansvar på tværs af begge afdelinger. I forslaget med fælles ledelse ændres der ikke på ledelsestiden til landsbyordning.

Jævnfør Folkeskolelovens §45, stk. 2, pkt. 2 leder skolelederen skolen indenfor de rammer og principper som kommunalbestyrelsen har fastsat.

Personale

Ved indførelse af fælles ledelse er ansættelsesforholdene for medarbejderne uændrede. Medarbejderen vil fortsat være ansat i Aalborg Kommune med tjenestested på den pågældende skole og med primæransættelse på det ene af de to undervisningssteder.

En større medarbejdergruppe kan være med til at øge kompetencedækningen i undervisningen ved, at lærere underviser på tværs af afdelingerne. Dette kan også understøtte udviklingen af en fælles identitet for skolen og medarbejdergruppen. Derudover kan en større medarbejderstab og dermed med flere forskellige kompetencer give mulighed for øget faglig sparring, hvorfor der opfordres til fælles personalemøder og kompetenceudvikling på tværs af afdelingerne.

Derudover er der en opmærksomhed på, at Ellidshøj Skole i dag deler sekretær og tekniskserviceledelse med Svenstrup Skole. Det foreslås, at sekretærbevillinger og teknisk service bevillinger tilpasses så de afspejler den nye struktur, så der sikrer faglige fællesskaber inden for sammenhørende skoler.

MED-udvalg og tillidsvalgte

Der etableres et fælles MED-udvalg med skoleleder som født medlem jævnfør MED-aftale for Aalborg Kommune. For at opstarte et samarbejde på tværs af afdelingerne kan der i en periode inden indførelsen af fælles ledelse etableres fælles MED-udvalgsmøder på tværs af afdelingerne fra Byrådets godkendelse den 12. februar til implementering af fælles ledelse pr. 1. august 2024.

Derudover anbefales det, at der i en overgangsperiode fra vedtagelse til et år efter udmøntning bibeholdes repræsentation af arbejdsmiljørepræsentant og tillidsrepræsentant på begge afdelinger. Herefter tages der stilling til den endelige organisering af tillidsrepræsentant og arbejdsmiljø arbejdet. Organisering vil tage afsæt i MED-aftalen. Dette forslag understøttes af erfaringer fra sammenlægningen af Gistrup Skole og

Vaarst-Fjellerad Skole. Fordelingen af arbejdsmiljørepræsentanter og tillidsrepræsentanter i Lokal-MED besluttet lokalt.

Skolebestyrelse

Den nuværende skolebestyrelse nedlægges ved afslutning af skoleåret 2023/24, hvorefter der foretages nyvalg med effektivering fra 1. august 2024 jævnfør Folkeskolelovens §42 stk. 10. Medlemmernes valgperiode vil være indtil næste ordinære skolebestyrelsesperiode begyndende pr. 1. august 2026.

Sammensætningen af skolebestyrelsen i Folkeskolelovens §42, stk. 1, er minimumsbestemmelser, hvorfor kommunalbestyrelsen godt kan træffe afgørelse om, at der skal være flere i bestyrelsen. For at sikre en ligevægt i skolebestyrelsen på tværs af afdelinger kan kommunalbestyrelsen beslutte, at skolebestyrelsen består af 7 forældrerepræsentanter, hvoraf 2 pladser reserveres til hver afdeling. De resterende 3 pladser fordeles mellem de forældrerepræsentanter, der har flest stemmer. I dag er der blot krav om, at hvis skolen har undervisning på flere afdelinger, skal der vælges mindst 1 forældrerepræsentant for hver afdeling. Hvis der er landsbyordning, skal to af pladserne være forældrerepræsentanter i dagtilbud.

Der er for nuværende ingen krav i forhold til medarbejderrepræsentanter på tværs af afdelinger.

Ændringen vil fremadrettet fremgå af styrelsesvedtægt for Aalborg Kommunes skoler jævnfør Folkeskolelovens §41, stk. 1.

Ved nyvalg nedsættes skolebestyrelsen efter foreslåede tilrettede retningslinjer i Styrelsesvedtægt for Aalborg Kommunes skoler:

- Syv forældrerepræsentanter valgt af og blandt forældrene på skolen - mindst to forældrerepræsentanter fra hver afdeling
- To medarbejderrepræsentanter valgt af og blandt medarbejdere på skolen – en medarbejderrepræsentant fra hver afdeling
- Ved landsbyordning skal der vælges to forældrerepræsentanter og én medarbejderrepræsentant fra dagtilbuddet – begge vælges af og blandt henholdsvis forældre og medarbejdere i dagtilbuddet
- 2 elevrepræsentanter

Skoledistrikter

Jævnfør Folkeskolelovens §40 stk. 2, pkt. 3 fremgår det, at beslutninger om distriktsændringer som følge af strukturændringer træffes efter indhentet udtalelse fra skolebestyrelserne ved de berørte skoler.

Kommunalbestyrelsen har dermed mulighed for at lave retningslinjer for indskrivning på afdelinger, herunder definere et geografisk afgrænset område til hver afdeling. Dermed vil eksempelvis elever bosat i det nuværende Ellidshøj skoledistrikt fortsat være tilknyttet undervisningsstedet i Ellidshøj i forhold til skoleindskrivning.

Det nye skoledistrikt vil ikke have indflydelse på pasningsgarantien, da dagtilbuddet fortsat er i samme pasningsgarantiområde.

Elevindskrivning

Som ovenfor beskrevet er det muligt at lave retningslinjer for indskrivning på afdelinger. Dermed vil afdelingerne ikke have deres egne skoledistrikter, men der er fastsat retningslinjer i forhold til søgning og elevernes bosætning.

I forhold til det frie skolevalg, skal forældre til skolens elever have mulighed for at give udtryk for, hvilken afdeling eleven ønskes indskrevet på. Skolelederen kan dog, ud fra pædagogiske overvejelser, undlade at efterkomme ønsket.

I Folkeskolelovens §40, stk. 2 fremgår det, at det er kommunalbestyrelsen, der vedtager skolestrukturen i kommunen, herunder antallet af skoler og hver enkelt skoles omfang med hensyn til klassetrin. Dermed har skolelederen ikke kompetencen til at nedlægge undervisningen på en pågældende årgang.

Klassedannelse og holddannelse

Jævnfør Bilag til Styrelsesvedtægt skal der opretholdes undervisningstilbud på alle klassetrin på alle afdelinger. Dog kan en klasse omfatte flere klassetrin i tilfælde, hvor elevtallet ikke giver grundlag for en fuldstændig årgangsdeling. I de tilfælde kan der gøres brug af mulighederne for holddannelse jævnfør Folkeskolelovens § 25a, dog med udgangspunkt i skolebestyrelsens principper for holddannelse.

Budget

Ved fælles ledelse vil der fremover være et samlet budget for skolen for de to afdelinger. I forhold til landsbyordning skal der jævnfør § 7, stk. 3 i Bekendtgørelse vedr. Fælles ledelse for folkeskoler og kommunale dagtilbud i landdistrikter m.v. (Samdrevne institutioner) udarbejdes særskilt budget og regnskab for skole og dagtilbud. Kommunen fastsætter forældrenes egenbetaling for en plads i et dagtilbud på grundlag af det særskilte budget og regnskab for dagtilbuddet.

I det fælles budget skal udgifterne for skole og dagtilbud, kunne udskilles hver for sig.

Lokalsamfund

Ved indførelse af fælles ledelse bibeholdes undervisningsstederne, hvilket også betyder, at der fortsat er mulighed for samarbejde mellem skolen og lokalsamfundet i begge lokalsamfund. Dette understøttes også ved, at landsbyordningen fortsætter i de eksisterende rammer, hvor der fortsat er vuggestue og børnehave tilknyttet.

Konsekvenser som følge af budgetforlig

Der er i budget 2024-2027 besluttet en besparelse på i alt 2,4 mio. kr. årligt fra skoleåret 2024/2025 på fælles ledelse, heraf andrager fælles ledelse mellem Ellidshøj Skole og Ferslev Skole eller mellem Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole en besparelse 0,6 mio. kr. årligt.

Jf. principperne i skolernes ressourcemodel vil der ved fælles ledelse mellem to skoler være en besparelse på 0,6 mio. kr. årligt som følge af reduceret grundtildeling til skoleleder og reduceret grundtildeling til basisdrift og forebyggelse og trivsel på det ene undervisningssted.

Lovgrundlag

Folkeskoleloven: §24, stk. 4, §24a, §36, stk. 2, §40, stk. 2, §41, stk. 1, §42, stk. 1, §42, stk. 10, og §45, stk. 2.

Bekendtgørelse nr. 700 af 23/6/2014 om procedure ved nedlæggelse af en folkeskole.

Høringsberettigede

Jævnfør Bekendtgørelse om proceduren ved nedlæggelse af en folkeskole sendes forslaget i offentlig høring og udtalelse ved de berørte skolebestyrelser og MED-udvalg. Forslaget offentliggøres ligeså på Aalborg Kommunes høringsportal, samt de pågældende skolers hjemmeside.

Tidsplan

- | | |
|--------------------------------------|---|
| • 7. november 2023: | 1. behandling i Børne- og Undervisningsudvalget |
| • 8. november 2023 – 2. januar 2024: | Høringsperiode |
| • 30. januar 2024: | 2. behandling i Børne- og Undervisningsudvalget |
| • 5. februar 2024: | Godkendelse i Økonomiudvalget |
| • 12. februar 2024: | Godkendelse i Byrådet |

Bilag:

- Notat vedr. fælles ledelse Ellidshøj Skole og Svenstrup Skole
- Henvendelse fra Ellidshøj Skolebestyrelse og Ferslev Skolebestyrelse
- Illustration af Ellidshøj og Ferslev skoledistrikter
- Illustration af Ellidshøj og Svenstrup skoledistrikter